Развитие местного самоуправления является стратегически важным для Московской области

В связи с реализацией в Московской области мероприятий по формированию городских округов на территории муниципальных районов в средствах массовой информации и социальных сетях развернулась острая дискуссия о правомочности таких процессов. Дополнительный импульс обсуждению придал ответ комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на запрос Совета депутатов городского поселения Запрудня Талдомского муниципального района дать оценку реформе местного самоуправления в Подмосковье. В ответе комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления указано, что «объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, в новое муниципальное образование со статусом городского округа противоречит действующему законодательству и всей логике муниципального развития, базирующегося на Конституции».

В связи с этим Комитет по местному самоуправлению Московской областной Думы отмечает, что развитие местного самоуправления является стратегически важным, как для России в целом, так и для Московской области.

В 2015 году на территории Московской области соответствующими Законами Московской области осуществлено изменение территориальной организации местного самоуправления в Егорьевском, Каширском, Мытищинском, Озерском, Серебряно-Прудском и Шаховском муниципальном районах. В соответствии с региональными законами объединены территории поселений указанных муниципальных районов без изменения границ территории районов с последующим наделением городского поселения, образованного путем изменения состава территории соответствующего района, статусом городского округа.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом статьей 131 Конституции Российской Федерации установлено, что изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий.

В соответствии с принципами территориальной организации местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, изменение территориальной организации местного самоуправления осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти.

Процедура формирования городского округа состоит из нескольких этапов. Первый - выдвижение инициативы об изменении территориальной организации местного самоуправления, она может исходить от жителей, от главы или от Совета депутатов муниципального образования. Второй - Советы депутатов всех поселений должны рассмотреть вопрос о поддержке инициативы и назначить даты публичных слушаний. Третий – выявление мнения жителей по вопросу объединения территорий поселений, входящих в состав муниципального района, на публичных слушаниях. Четвёртый – принятие Советами депутатов поселений по результатам публичных слушаний решений о согласии на объединение. Пятый - принятие районным Советом депутатов решения о выходе с законодательной инициативой в Московскую областную Думу об изменении территориальной организации местного самоуправления на территории муниципального района. Советы депутатов муниципальных образований в соответствии с Уставом Московской области обладают правом законодательной инициативы в Московской областной Думе, механизм реализации законодательной инициативы установлен статьей 94 Регламента Московской областной Думы.

Именно по инициативе Советов депутатов были приняты законы Московской области об изменении территориальной организации местного самоуправления в ряде муниципалитетов.

Московская областная Дума рассматривает законодательную инициативу органов местного самоуправления, и, если при ее выдвижении соблюдены требования федерального и областного законодательства, принимается закон Московской области об изменении территориальной организации местного самоуправления на территории соответствующего муниципального района.

Законность прошедших в Московской области изменений организации местного самоуправления подтверждена судебной практикой, в частности: апелляционным определением Верховного Суда РФ от 03.08.2016 № 4-АПГ16-15, апелляционным определением Верховного Суда РФ от 04.08.2016 № 4-АПГ16-16, решением Московского областного суда по административному делу № 3-541/2015 по заявлению о признании недействующим Закона Московской области № 30/2015-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Озерского муниципального района». Аналогичная практика формирования городских округов, подтвержденная судебными решениями, сложилась и в других субъектах Российской Федерации (Определение Верховного суда РФ от 16.10.2013 № 71-АПГ13-8 по делу об оспаривании Закона Калининградской области от 29.05.2013 № 229 «Об объединении поселений, входящих в состав Гурьевского муниципального района, и организации местного самоуправления на объединенной территории»).

Следует отметить, что оценка законности или незаконности принимаемых законодательных актов относится к исключительной компетенции органов судебной власти. Как отмечалось выше, в отношении сформированных на территории Московской области городских округов, имеются положительные решения судов. В свою очередь, законодательные органы власти как федерального, так и регионального уровня вправе трактовать закон, при этом оценка законности или незаконности принятого законодательного акта в компетенцию указанных органов не входит.

Московская областная Дума открыта для обсуждения любых вопросов, особенно таких актуальных, как реформирование территориальной организации местного самоуправления. Мы готовы обсудить с коллегами из Госдумы давно назревшие вопросы внесения изменений в 131-ФЗ и реформы местного самоуправления в Московской области в любом удобном формате.